

Panel 4

PRZEPROWADZENIE POSTĘPOWANIA

Czy w nowym stanie prawnym przeprowadzenie postępowania - poprzedzającego zawarcie umowy - ma szansę być sprawniejsze i ułatwi wykonawcom złożenie oferty

Usprawnienia

- Elektroniczacja zamówień
- Sesja otwarcia ofert
- Wybór oferty po terminie związania ofertą
- Procedura odwrócona
- Doświadczenie konsorcjantów

Elektronizacja zamówień

Art. 61 ustawy Pzp

1. Komunikacja w postępowaniu o udzielenie zamówienia i w konkursie, w tym składanie ofert, wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu lub konkursie, wymiana informacji oraz przekazywanie dokumentów lub oświadczeń między zamawiającym a wykonawcą, z uwzględnieniem wyjątków określonych w ustawie, **odbywa się przy użyciu środków komunikacji elektronicznej.**

Elektronizacja zamówień

Art. 63 ustawy Pzp

1. W postępowaniu o udzielenie zamówienia lub konkursie **o wartości równej lub przekraczającej progi unijne** ofertę, wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub w konkursie, wniosek, o którym mowa w art. 371 ust. 3, oraz oświadczenie, o którym mowa w art. 125 ust. 1, składa się, pod rygorem nieważności, **w formie elektronicznej**.
2. W postępowaniu o udzielenie zamówienia lub konkursie **o wartości mniejszej niż progi unijne** ofertę, wniosek o dopuszczenie do udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia lub w konkursie, oświadczenie, o którym mowa w art. 125 ust. 1, składa się, pod rygorem nieważności, **w formie elektronicznej lub w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym lub podpisem osobistym**.

Elektronizacja zamówień

Art. 78¹ § 1 i 2 kc

Do zachowania elektronicznej formy czynności prawnej wystarcza złożenie oświadczenia woli w postaci elektronicznej i opatrzenie go kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Oświadczenie woli złożone w formie elektronicznej jest równoważne z oświadczeniem woli złożonym w formie pisemnej.

Elektronizacja zamówień

Kwalifikowany podpis elektroniczny - zaawansowany podpis elektroniczny, składany za pomocą kwalifikowanego urządzenia do składania podpisu elektronicznego, oparty na kwalifikowanym certyfikacie podpisu elektronicznego.

Kwalifikowany podpis elektroniczny jest cyfrowym odpowiednikiem podpisu odręcznego.

Odnosi się do jego najważniejszych cech, którymi są:

- potwierdzenie tożsamości osoby podpisującej,
- uniemożliwienie zaprzeczenia faktu podpisania,
- powiązanie z treścią, która została podpisana,
- uniemożliwienie wprowadzenia niezauważalnych zmian w podpisanej treści.

Art. 26 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE - **eIDAS**.

Elektronizacja zamówień

Podpis zaufany to podpis elektroniczny złożony przez użytkownika konta ePUAP, do którego zostały dołączone informacje identyfikujące zawarte w profilu zaufanym ePUAP.

Zgodnie z informacjami Ministerstwa Cyfryzacji (<https://epodrecznik.mc.gov.pl/>) podpis zaufany nosi następujące cechy:

- jednoznacznie wskazuje profil zaufany ePUAP osoby, która wykonała podpis,
- zawiera czas wykonania podpisu,
- jednoznacznie identyfikuje konto ePUAP osoby, która wykonała podpis,
- jest autoryzowany przez użytkownika konta ePUAP,
- jest opatrzony i chroniony pieczęcią elektroniczną wykorzystywaną w ePUAP w celu zapewnienia integralności i autentyczności wykonania operacji przez system ePUAP.

Elektronizacja zamówień

Podpis osobisty może być użyty tylko przez osobę posiadającą nowy dowód osobisty, czyli wydawany od kwietnia 2019 roku. Jest to zaawansowany podpis elektroniczny (w rozumieniu art. 3 pkt 11 rozporządzenia eIDAS), weryfikowany za pomocą certyfikatu podpisu osobistego. Nośnikiem tego certyfikatu jest warstwa elektroniczna nowego dowodu osobistego.

W odróżnieniu od podpisu zaufanego podpis osobisty jest składany w obecności pracownika administracji przyjmującego podpis, po okazaniu dowodu tożsamości. Podpis osobisty może być również użyty zdalnie, jednak wymaga wykorzystania specjalnego czytnika, a jeżeli podpisany ma zostać dokument znajdujący się na komputerze, wymagane jest specjalne oprogramowanie do podpisu osobistego.

Zgodnie z informacjami dostępnymi na stronie <https://epodrecznik.mc.gov.pl/> różnica funkcjonalna pomiędzy podpisem osobistym a własnoręcznym jest taka, że podpis osobisty składa się identycznie jak potwierdzenie transakcji kartą płatniczą (interfejs bezstykowy), bez użycia dokumentu papierowego, a podpis własnoręczny składa się na dokumencie papierowym, również po okazaniu dowodu tożsamości.

Elektronizacja zamówień

- Platforma e-zamówienia <https://ezamowienia.gov.pl>
- miniPortal <https://miniportal.uzp.gov.pl/>
- Platformy komercyjne

Opinia UZP

Jak należy podpisać ofertę w postaci elektronicznej – www.uzp.gov.pl

Sesja otwarcia ofert

Art. 222 ustawy Pzp

- Wynik wymogu składania ofert w formie lub postaci elektronicznej,
- Ustawodawca odstępuje od tzw. publicznej sesji otwarcia ofert,
- Otwarcie ofert odbywa się przez ich odszyfrowanie,
- Rozwiązania o charakterze racjonalnym, podyktowane dotychczasową praktyką,

Jeżeli otwarcie ofert następuje przy użyciu systemu teleinformatycznego, w przypadku awarii tego systemu, która powoduje brak możliwości otwarcia ofert w terminie określonym przez zamawiającego, otwarcie ofert następuje niezwłocznie po usunięciu awarii.

- Zachowanie ważności wielu postępowań, które wcześniej podlegały unieważnieniu, ze względu na brak technicznych możliwości otwarcia złożonych ofert, związanych z awariami systemu.
- Zamawiający ma obowiązek udostępnienia na stronie internetowej prowadzonego postępowania informacji o kwocie, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia – musi to nastąpić najpóźniej przed otwarciem ofert.

Termin związania ofertą

Art. 252 ust. 1 ustawy Pzp

Zamawiający wybiera najkorzystniejszą ofertę w terminie związania ofertą określonym w dokumentach zamówienia.

Art. 220 ustawy Pzp – w odniesieniu do postępowania o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości równej lub przekraczającej progi unijne (oraz zamówień sektorowych i zamówień w dziedzinie obronności i bezpieczeństwa),

Art. 307 ustawy Pzp – w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne.

Długość terminu związania ofertą różni się w zależności od wartości przedmiotu zamówienia.

Wynosi odpowiednio (maksymalnie):

- **30 dni** – dla postępowań o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości mniejszej niż progi unijne,
- **90 dni** – dla postępowań o udzielenie zamówienia klasycznego o wartości równej lub przekraczającej progi unijne,
- **120 dni** – jeżeli wartość zamówienia dla robót budowlanych jest równa lub przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 20 000 000 euro, a dla dostaw lub usług – 10 000 000 euro.

Konieczność wskazania **konkretnej daty**, do której wykonawca jest związany ofertą.

Termin związania ofertą

- Nie przewidziano wyraźnie możliwości samodzielnego przedłużenia przez wykonawcę terminu związania ofertą.
- Wynik nowego rozwiązania, zgodnie z którym, jeżeli termin związania ofertą upłynie przed wyborem najkorzystniejszej oferty, zamawiający wzywa wykonawcę, którego oferta otrzymała najwyższą ocenę, do wyrażenia, w wyznaczonym przez zamawiającego terminie, pisemnej zgody na wybór jego oferty.
- W przypadku braku zgody, zamawiający zwraca się o wyrażenie takiej zgody do kolejnego wykonawcy, którego oferta została najwyżej oceniona, chyba że zachodzą przesłanki do unieważnienia postępowania.
- Wezwanie wykonawcy do wyrażenia zgody na wybór jego oferty po upływie terminu związania ofertą jest obowiązkiem zamawiającego, a nie swobodną decyzją.
- W sytuacji gdy wykonawca odmówi dokonania wyboru jego oferty, wówczas zapytanie jest kierowane do kolejnego wykonawcy, który złożył najwyżej ocenioną ofertę. Czynność ta jest powtarzana do skutku albo do momentu, gdy zaistnieją przesłanki unieważnienia postępowania.

Termin związania ofertą

Art. 226 ustawy Pzp

- Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli:
 - wykonawca nie wyraził pisemnej zgody na przedłużenie terminu związania ofertą,
 - wykonawca nie wyraził pisemnej zgody na wybór jego oferty po upływie terminu związania ofertą,
 - wykonawca nie wniósł wadium lub wniósł w sposób nieprawidłowy lub nie utrzymywał wadium nieprzerwanie do upływu terminu związania ofertą lub złożył wniosek o zwrot wadium w przypadku, o którym mowa w art. 98 ust. 2 pkt 3 ustawy Pzp

Procedura odwrócona

Art. 139 ustawy Pzp

- Zamawiający może najpierw dokonać badania i oceny ofert, a następnie dokonać kwalifikacji podmiotowej wykonawcy, którego oferta została najwyżej oceniona, w zakresie braku podstaw wykluczenia oraz spełniania warunków udziału w postępowaniu, o ile taka możliwość została przewidziana w SWZ lub w ogłoszeniu o zamówieniu.
- Wykonawca nie jest obowiązany do złożenia wraz z ofertą oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1, jeżeli zamawiający przewidział w SWZ możliwość żądania tego oświadczenia wyłącznie od wykonawcy, którego oferta została najwyżej oceniona (*wątpliwości art. 127 ustawy Pzp*).
- Jeżeli wobec wykonawcy, którego oferta została najwyżej oceniona, zachodzą podstawy wykluczenia, wykonawca ten nie spełnia warunków udziału w postępowaniu, nie składa podmiotowych środków dowodowych lub oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1, potwierdzających brak podstaw wykluczenia lub spełnianie warunków udziału w postępowaniu, zamawiający dokonuje ponownego badania i oceny ofert pozostałych wykonawców, a następnie dokonuje kwalifikacji podmiotowej wykonawcy, którego oferta została najwyżej oceniona, w zakresie braku podstaw wykluczenia oraz spełniania warunków udziału w postępowaniu.
- Zamawiający kontynuuje procedurę ponownego badania i oceny ofert, w odniesieniu do ofert wykonawców pozostałych w postępowaniu, a następnie dokonuje kwalifikacji podmiotowej wykonawcy, którego oferta została najwyżej oceniona, w zakresie braku podstaw wykluczenia oraz spełniania warunków udziału w postępowaniu, do momentu wyboru najkorzystniejszej oferty albo unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia.

Konsorcja

Art. 117 ustawy Pzp

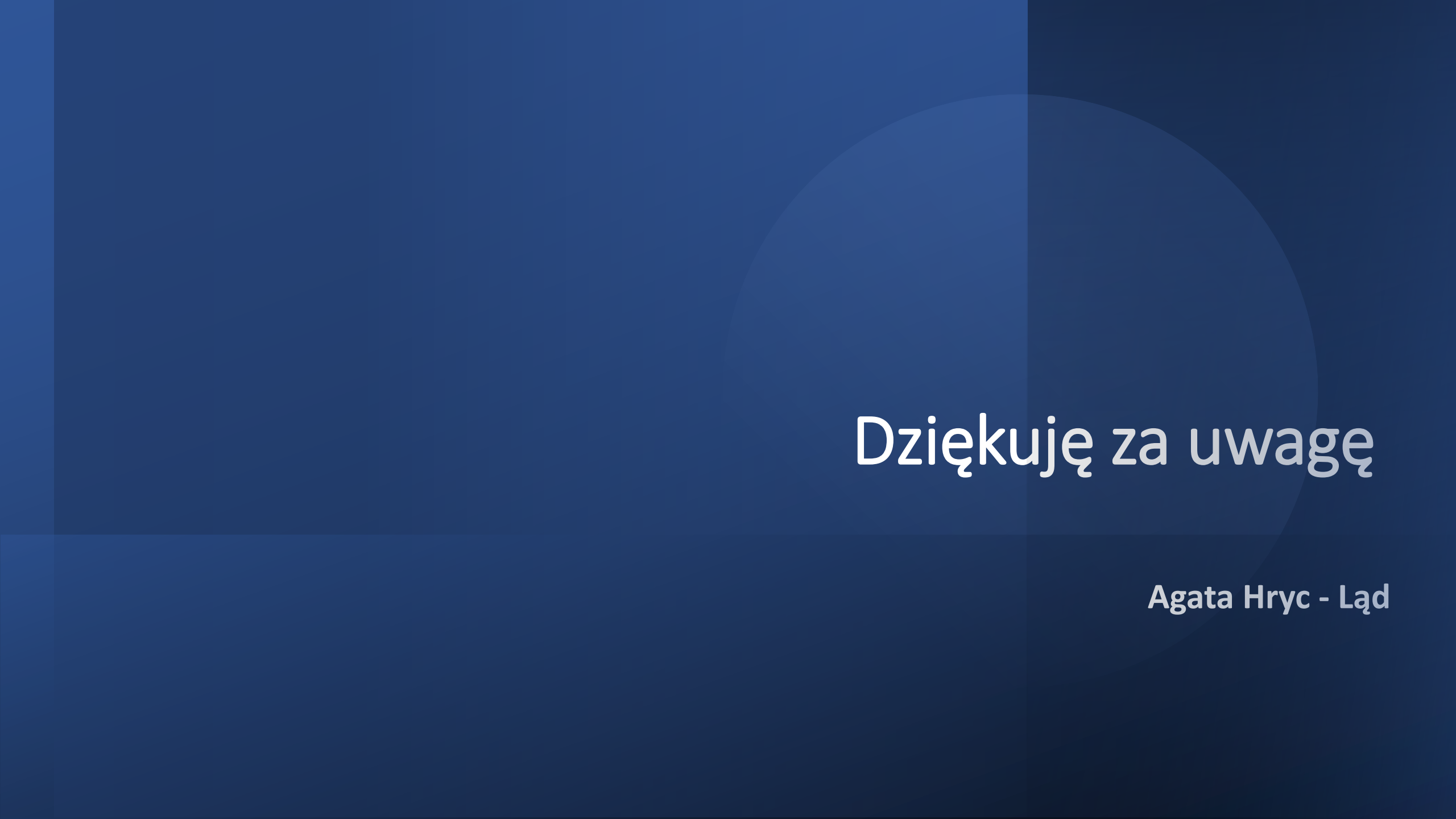
1. Zamawiający może określić szczególny, obiektywnie uzasadniony, sposób spełniania przez wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia warunków udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i jest proporcjonalne.
2. Warunek **dotyczący uprawnień** do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o którym mowa w art. 112 ust. 2 pkt 2, jest spełniony, **jeżeli co najmniej jeden z wykonawców** wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia posiada uprawnienia do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej i **zrealizuje roboty budowlane, dostawy lub usługi**, do których realizacji te uprawnienia są wymagane.
3. W odniesieniu do warunków dotyczących wykształcenia, kwalifikacji zawodowych lub doświadczenia, wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia mogą polegać na zdolnościach tych z wykonawców, którzy wykonają roboty budowlane lub usługi, do realizacji których te zdolności są wymagane.
4. W przypadku, o którym mowa w ust. 2 i 3, wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia dołączają odpowiednio do wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo do oferty oświadczenie, z którego wynika, które roboty budowlane, dostawy lub usługi wykonają poszczególni wykonawcy.

Konsorcja

§ 9 ust. 3. rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz.U. poz. 2415)

Jeżeli wykonawca powołuje się na doświadczenie w realizacji robót budowlanych, dostaw lub usług, wykonywanych wspólnie z innymi wykonawcami, wykaz:

- 1) dotyczy robót budowlanych, w których wykonaniu wykonawca ten **bezpośrednio uczestniczył**,
- 2) dotyczy dostaw lub usług, w których wykonaniu wykonawca ten **bezpośrednio uczestniczył**, a w przypadku świadczeń powtarzających się lub ciągłych, w których wykonywaniu **bezpośrednio uczestniczył lub uczestniczy**.



Dziękuję za uwagę

Agata Hryc - Łąd