OCHRONA ŚRODOWISKA
Grupa Wydawnicza

Pozwolenie zintegrowane



Spis treści

Jak uzyskać pozwolenie zintegrowane – praktyczne wskazówki....2
Zawartość wniosku....2
Dowód zapłaty opłaty rejestracyjnej....4
Zmiana pozwolenia....4
Co w sytuacji braku opłaty....5
Pełnomocnictwo....5
Załącznik formalne....5
Szczególny przypadek....7
Najlepsze dostępne techniki....7

Jak uzyskać pozwolenie zintegrowane – praktyczne wskazówki

Wniosek o wydanie pozwolenia zintegrowanego, musi spełniać wymagania szeregu artykułów ustawy Prawo ochrony środowiska (Poś), ustawy o odpadach, oraz ustawy Prawo wodne. Jeżeli dokumentacja nie spełni wymogów prawnych, inwestor będzie wzywany przez organ prowadzący do jego uzupełnienia, a cała procedura wydawania pozwolenia znacznie się przedłuży. W tekście znajdziesz podpowiedzi, jak uzyskać pozwolenie bez zbędnej opieszałości.

Ustawodawca przewidział sześciomiesięczny termin na wydanie pozwolenia zintegrowanego, natomiast dwumiesięczny na jego zmianę (sprawa szczególnie skomplikowana). Jednak jest to możliwe tylko w przypadku, gdy dokumentacja będzie szczegółowa, kompletna, a załączniki złożone zostaną w oryginale, bądź notarialnie poświadczone, tak aby uniknąć konieczności ich uzupełniania na wezwanie organu. W artykule przedstawiono, jakie dokumenty należy złożyć i w jakiej formie oraz jakie konsekwencje czekają prowadzącego działalność gospodarczą w przypadku nie dopełnienia wymogów.

Instalacje dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego, wymienione są w rozporządzeniu ministra środowiska z 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r., poz. 1169). Generalnie są to instalacje, o bardzo dużych zdolnościach produkcyjnych, których funkcjonowanie może powodować znaczne zanieczyszczenie środowiska.

Pozwolenie zintegrowane wydawane jest na wniosek, na czas nieoznaczony (z wyjątkami).

Zawartość wniosku

Wniosek winien zawierać oprócz: oznaczenia prowadzącego instalację, oznaczenia głównego prowadzącego instalację lub określenie zakresu odpowiedzialności poszczególnych prowadzących części danej instalacji objętych wspólnym wnioskiem (art. 183 b), adresu zakładu (numery działek ewidencyjnych), informacji o tytule prawnym, a także m.in. takie dane jak:

1. informacje o rodzaju instalacji i jej stanie technicznym, urządzeniach i technologii;
2. opis wariantów funkcjonowania danej instalacji;
3. schemat technologiczny, bilans masowy;
4. charakterystykę źródeł emitorów oraz wielkość emisji, m.in.:
    - **zanieczyszczeń do powietrza**. Parametry: oznaczenie emitora, wysokość wylotu z emitora nad poziomem terenu, średnica wylotu, typ wylotu, wewnętrzne wymiary przewodu, tj. dla przewodów kołowych - średnica, prostokątnych - długość boków, wielokątów - wymiary ramion, prędkość wylotowa (miejsce wylotu) lub strumień odgazów, temperatura w miejscu

wylotu [K]). Ponadto, rodzaje zanieczyszczeń (wyszczególnienie substancji), wielkości emisji (analiza obliczeniowa wraz z wydrukami z programu obliczeniowego) i zasięg oddziaływania (naniesiony na mapach) z uwzględnieniem aktualnego tła zanieczyszczeń oraz analizą dotrzymania poziomów wskazanych w rozporządzeniu ministra środowiska z 8 października 2019 r. w sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu (Dz.U. z 2019 r. poz. 1931),

- **źródła hałasu i moce akustyczne**, lokalizację i liczbę emitorów, czas pracy, wielkość emisji i zasięg oddziaływania z uwzględnieniem zapisów rozporządzenia ministra środowiska z 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz. U. z 2007 r., nr 120, poz. 826),
- **energii, tj. ciepła, wibracji oraz pól elektromagnetycznych** - źródła, rodzaje, wielkość emisji i zasięg oddziaływania, wraz z analizą pod względem dotrzymania dopuszczalnych poziomów określonych w rozporządzeniu ministra zdrowia z 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (Dz. U. 2019 r., poz. 2448),
- **ścieków bytowych (komunalnych)**, ewentualny sposób i stopień oczyszczenia ścieków, wraz z parametrami, ich ilością, odbiornikiem ścieków, itp.,
- **ścieków przemysłowych** (sposób oczyszczania ścieków, określenie rodzaju i parametrów urządzeń oczyszczających ścieki, wraz z parametrami urządzeń, uzasadnienie doboru tych urządzeń i oceną ich skuteczności, stopniem oczyszczenia ścieków w kontekście spełnienia obowiązujących norm i wymogów prawnych, odbiornikiem ścieków, ilością, itp.),
- **wód opadowych i roztopowych**, wraz z analizą spełniania wymogów rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 12 lipca 2019 r. w sprawie substancji szczególnie szkodliwych dla środowiska wodnego oraz warunków, jakie należy spełnić przy wprowadzaniu do wód lub do ziemi ścieków, a także przy odprowadzaniu wód opadowych lub roztopowych do wód lub do urządzeń wodnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1311),
- **rodzajów, przewidywanych ilości i sposobów zagospodarowania odpadów** ze szczególnym uwzględnieniem odpadów niebezpiecznych, w tym wskazanie sposobów zapobiegania ich powstawaniu wraz z określeniem kodów odpadów, wg rozporządzenia ministra klimatu z 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz.U. z 2020 r. poz. 10) oraz analizą w zakresie spełniania wymogów ustawy z 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jedn.: Dz.U. z 2021 r. poz. 868);

5. działania mające na celu ochronę środowiska, w bardzo dużej szczegółowości (ze wskazaniem instalacji, urządzeń ich parametrów stopnia sprawności, itp.);
6. sposoby monitoringu (częstotliwości, zakresu, analiz, itp.).

Poza koniecznością złożenia wniosku, zgodnie z powyższym zapisami ww. artykułów (w jednym egzemplarzu w wersji papierowej wraz z zapisem na elektronicznym nośniku danych - art. 208 Poś), w jak największej szczegółowości, do wniosku należy dołączyć także pozostałe załączniki opisane poniżej.

Dowód zapłaty opłaty rejestracyjnej

Opłata rejestracyjna, jest warunkiem rozpatrzenia wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego uiszcza się na rachunek: Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Jej wysokość określa rozporządzenie ministra środowiska z 27 sierpnia 2014 r. w sprawie wysokości opłat rejestracyjnych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1183).

UWAGA

W przypadku, gdy opłata rejestracyjna jest większa od 12 000 zł, to opłatę wnosi się w kwocie 12 000 zł.

Opłata skarbowa

Dowód zapłaty opłaty skarbowej (pkt III. 40 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej) za wydanie pozwolenia, w kwocie 2011 zł w związku z prowadzona działalnością gospodarczą, 506 zł (dla podmiotów prowadzących działalność wytwórczą w rolnictwie, mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców), ewentualnie od złożenia dokumentu potwierdzającego udzielone pełnomocnictwo w wysokości 17 zł – (pkt IV załącznika).

Natomiast, jeżeli zmiany w pozwoleniu zintegrowanym nie dotyczą rozszerzenia rodzaju działalności to opłata skarbowa wyniesie 10,00 zł.

Zmiana pozwolenia

Jeżeli wniosek dotyczy rozszerzenia zakresu działalności to opłata wynosi 50 % stawki. Natomiast 100 % stawki, jeżeli zmiana obejmuje dodanie kolejnego rodzaju działalności

Co w sytuacji braku opłaty

W przypadku braku opłaty na podstawie art. 261 § 1 Kpa, organ wyznacza termin (liczony od daty otrzymania wezwania do zapłaty) do jej wniesienia. Termin ten wynosi od 7 do 14 dni. Zgodnie z art. 6 ustawy o opłacie skarbowej obowiązek zapłaty powstaje:

- od dokonania czynności urzędowej – z chwilą złożenia wniosku o dokonanie czynności urzędowej,
- od złożenia dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa (jeśli takie będzie udzielone w niniejszej sprawie) lub prokury oraz od jego odpisu, wypisu lub kopii – z chwilą złożenia dokumentu w organie administracji publicznej, a opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty.

UWAGA

W przypadku złożenia wniosku bez uiszczenia należnej opłaty skarbowej ma zastosowanie przepis art. 261 § 2 KPA, w świetle którego niewpłacenie, w terminie wyznaczonym przez organ administracji prowadzący postępowanie, należności tytułem opłat, które zgodnie z przepisami powinny być uiszczone z góry, skutkuje zwrotem podania lub zaniechaniem czynności uzależnionej od opłaty.

Pełnomocnictwo

Można załączyć oryginał lub urzędowo poświadczony odpis (art. 33 § 3 Kpa). Urzędowego poświadczenia odpisu pełnomocnictwa - obok podmiotów wymienionych w ww. artykule może dokonać notariusz. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 lutego 1991 r. - Prawo o notariacie (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 1192, 2320) notariusz poświadcza zgodność odpisu, wyciągu lub kopii z okazanym dokumentem (art. 96 pkt 2), a poświadczenie takie powinno zawierać datę i oznaczenie miejsca jego sporządzenia, oznaczenie kancelarii, podpis notariusza i jego pieczęć.

Załącznik formalne

Do wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego dołącz także:

1) kopię programu zapobiegania awariom (art. 251 Poś), lub kopię raportu o bezpieczeństwie, (art. 253 Poś), jeżeli były opracowane;

2) w przypadku konieczności utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania (art. 135 ust. 6 Poś), jeżeli prowadzący instalację ubiega się o uzyskanie pozwolenia zintegrowanego, pomimo niedotrzymywania dopuszczalnych poziomów hałasu poza terenem zakładu, wnioskodawca winien zawrzeć we wniosku taką informację. Ponadto należy dołączyć kopię mapy ewidencyjnej z zaznaczonym przebiegiem granic obszaru, na którym jest konieczne utworzenie obszaru ograniczonego użytkowania;
3) dokument potwierdzający, że wnioskodawca jest uprawniony do występowania w obrocie prawnym, jeżeli prowadzący instalację nie jest osobą fizyczną;
4) streszczenie wniosku sporządzone w języku niespecjalistycznym;
5) postanowienie (uzgodnienie) komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej (art. 42 ust. 4c ustawy o odpadach) operatu przeciwpożarowego, zawierającego warunki ochrony przeciwpożarowej instalacji, obiektu lub jego części lub innego miejsca magazynowania odpadów,
6) operat przeciwpożarowy, o którym mowa w art. 42 ust. 4b pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 779 ze zm.) o odpadach;
7) zaświadczenie o niekaralności, o których mowa w art. 42 ust. 3a pkt 1 i 2 ww. ustawy;
8) oświadczenie o niekaralności, o którym mowa w art. 42 ust. 3a pkt 3 ww. ustawy;
9) oświadczenie, że w stosunku do posiadacza odpadów będącego osobą:
   a) fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą,
   b) prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej albo wspólnika, prokurenta, członka zarządu lub członka rady nadzorczej tego posiadacza odpadów prowadzącego działalność gospodarczą jako osoba fizyczna,

   nie wydano, na podstawie przepisów ustawy o odpadach, ostatecznej decyzji o cofnięciu zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie i przetwarzanie odpadów lub nie wymierzono co najmniej trzykrotnie administracyjnej kary pieniężnej, o której mowa w art. 194 tej ustawy, w wysokości przekraczającej łącznie kwotę 150 000 zł;
10) oświadczenie, że wspólnik, prokurent, członek zarządu lub członek rady nadzorczej posiadacza odpadów nie jest lub nie był wspólnikiem, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub członkiem zarządu innego przedsiębiorcy:
    a) w stosunku do którego wydano ostateczną decyzję o cofnięciu zezwolenia na zbieranie odpadów, zezwolenia na przetwarzanie odpadów, zezwolenia na zbieranie i przetwarzanie odpadów lub pozwolenia na wytwarzanie odpadów uwzględniającego zbieranie i przetwarzanie odpadów lub

b) któremu wymierzono co najmniej trzykrotnie administracyjną karę pieniężną, o której mowa w art. 194 ustawy o odpadach, w wysokości przekraczającej łącznie kwotę 150 000 zł, za naruszenia popełnione w czasie, gdy jest lub był wspólnikiem, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub członkiem zarządu tego innego przedsiębiorcy;

11) decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, o której mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 i 1566 oraz z 2018 r. poz. 1496 i 1544), w przypadku gdy dla terenu, którego wniosek dotyczy, nie został uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, chyba że uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu nie jest wymagane.

Oświadczenia, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia". Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Szczególny przypadek

Jeżeli w wyniku analizy nastąpi konieczność zmiany pozwolenia zintegrowanego, bądź uzupełnienia wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego organ wezwie prowadzącego instalację do odniesienia się do ww. konkluzji, a w przypadku, gdy pozwolenie będzie już ostateczne, niezwłocznie przekaże prowadzącemu instalację informację, o konieczności, dostosowania jej, w terminie nie dłuższym niż 4 lata od dnia publikacji konkluzji BAT, do zawartych w niej wymagań (wezwie do złożenia wniosku o zmianę ww. pozwolenia w terminie roku, od dnia doręczenia wezwania, określając zakres tego wniosku). Organ, który wydał pozwolenie analizuje je także, co najmniej raz na 5 lat.

Najlepsze dostępne techniki

Kluczową kwestią jest to, że ww. instalacje muszą spełniać wymagania ochrony środowiska wynikające z najlepszych dostępnych technik (BAT), nie mogą powodować przekroczenia standardów emisyjnych.

Wykonawca opracowujący wniosek winien, zapoznać się z konkluzjami BAT publikowanymi w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej oraz dostosować wniosek (instalację) do ich wymagań, gdyż takiej analizy dokona organ, do którego wpłynie wniosek (nawet już wydane pozwolenie będzie analizowane przez organ przy ukazaniu się kolejnych konkluzji BAT, niezwłocznie, max. w przeciągu 6 miesięcy).

Od 2019 r. weszły w życie decyzje wykonawcze, które mają związek z koniecznością dostosowania, zmian pozwoleń zintegrowanych, tj.:

- DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI (UE) 2019/2031 z dnia 12 listopada 2019 r.
- ustanawiająca konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) w odniesieniu do przemysłu spożywczego, produkcji napojów i mleczarskiego zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE.
- Czas na analizę pozwoleń, zgodnie z art. 215 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska organy wydające decyzje miały do 4 czerwca 2020 r. Natomiast czas na dostosowanie instalacji do Konkluzji BAT wyznaczony jest do 4 grudnia 2023 r.
- DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI (UE) 2019/2010 z dnia 12 listopada 2019 r. ustanawiająca konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT) zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w odniesieniu do spalania odpadów
- Czas na analizę pozwoleń, zgodnie z art. 215 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska organy wydające miały do 3 czerwca 2020 r. Czas na dostosowanie instalacji do Konkluzji BAT prowadzący instalacje mają do 3 grudnia 2023 r.
- DECYZJA WYKONAWCZA KOMISJI (UE) 2020/2009 z dnia 22 czerwca 2020 r. ustanawiająca konkluzje dotyczące najlepszych dostępnych technik (BAT), zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych, w odniesieniu do obróbki powierzchniowej z wykorzystaniem rozpuszczalników organicznych, w tym konserwacji drewna i produktów z drewna produktami chemicznymi.

Czas na analizę pozwoleń, zgodnie z art. 215 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska organy miały do 9 czerwca 2021 r. Czas na dostosowanie instalacji do Konkluzji BAT, prowadzący instalację mają do 9 grudnia 2024 r.

Terminy na analizę pozwoleń zintegrowanych przez właściwe organy wydające ww. decyzje względem spełniania przez nie ww. konkluzji BAT zostały już przekroczone. Prowadzący instalacje, dla których pozwolenia zintegrowane musza być zmienione, otrzymali wezwania do zmian ww. pozwoleń. W chwili obecnej prowadzący instalacje dostosowują swoje instalacje do wymogów konkluzji BAT oraz składają wnioski o zmianę wydanych dla instalacji wcześniejszych pozwoleń zintegrowanych. Na dostosowanie mają 4 lata od dnia publikacji konkluzji BAT.

Podstawa prawna:

- Ustawa z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1219).
- Ustawa z 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tekst jedn.: Dz.U. z 2021 r. poz. 868).
- Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 1592, z 2019 r. poz. 1579)
- Ustawa z 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tekst jedn.: Dz.U. z 2021 r. poz. 624)

- Ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn.: Dz.U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.).

Anna Sydor-Baliga

specjalista ds. ochrony środowiska, pracownik administracji publicznej

Stopka redakcyjna

Redaktor:	Agnieszka Jarecka
ISBN:	978-83-8276-042-2
E-book nr:	2HH1156
Firma:	Wiedza i Praktyka sp. z o.o.
Adres:	03-918 Warszawa, ul. Łotewska 9a
Kontakt:	Telefon 22 518 29 29, faks 22 617 60 10, e-mail: *cok@wip.pl*
NIP:	526-19-92-256
Numer KRS:	0000098264 – Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy, Sąd Gospodarczy XIII Wydział Gospodarczy Rejestrowy. Wysokość kapitału zakładowego: 200.000 zł, Nr rejestrowy BDO: 000008579

Copyright by: Wiedza i Praktyka sp. z o.o. Warszawa 2021

Niniejszy e-book chroniony jest prawem autorskim. Przedruk materiałów bez zgody wydawcy jest zabroniony. Zakaz nie dotyczy cytowania publikacji z powołaniem się na źródło. Wszelkie materiały zawarte w niniejszej publikacji mają charakter wyłącznie popularyzacyjno-informacyjny i nie mogą być traktowane w sposób prawnie wiążący pomiędzy Czytelnikiem a wydawcą lub redakcją. Redakcja dokłada wszelkich starań, aby informacje i dane zamieszczone w tych materiałach były poprawne merytorycznie i aktualne. Jednakże decyzja odnośnie zastosowania w szczególności określonych metod leczenia czy technik medycznych należy do podmiotu uprawnionego do wykonywania działalności w tym zakresie. Informacje zawarte w niniejszej publikacji nie mają także, w aspekcie poruszanych na jej łamach zagadnień prawnych, charakteru porady czy opinii prawnej, jako że wydawca ani redakcja nie świadczą jakichkolwiek usług prawnych. Informacje tego rodzaju nie mogą być również traktowane jako oficjalne stanowisko organów lub urzędów państwowych. Zastosowanie tych informacji w konkretnym przypadku może wymagać dodatkowych, pogłębionych konsultacji lub opinii prawnej. Wobec powyższego wydawca, redakcja, redaktorzy ani autorzy ww. materiałów nie ponoszą odpowiedzialności prawnej, w szczególności za skutki zastosowania lub wykorzystania w jakikolwiek sposób informacji zawartych w niniejszej publikacji.