

Decyzje środowiskowe

– praktyczne wskazówki dla inwestora



**OCHRONA
ŚRODOWISKA**

Grupa Wydawnicza

Spis treści

Jakiego błędu unikać	1
Braki formalne.....	2
Szczegółowy opis inwestycji – klucz do wydania decyzji	2
Powierzchnia inwestycji	3
Praktyczne wskazówki.....	3
Elementy przyrodnicze.....	4
Oddziaływanie na wody	4
Zagadnienia dotyczące klimatu i bioróżnorodności.....	4
Instalacje – większe szanse na dotacje	4
BAT i BREF	5
4 kroki wydawania decyzji	5
Ile to potrwa.....	5
Zapoznanie się ze zleconym wnioskiem.....	5

Procedura wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest niezwykle czasochłonna, a czas jej trwania jest głównie uzależniony od szczegółowości karty informacyjnej przedsięwzięcia, bądź raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. Jak uzyskać decyzję środowiskową bez zbędnej opieszałości? Szczegóły znajdziesz w tekście.

W procedurze wydawania decyzji środowiskowej, która jest podstawą do uzyskania kolejnych decyzji, czy to budowlanych, czy związanych z gospodarką odpadami, biorą udział najczęściej trzy organy współdziałające:

- 1) regionalny dyrektor ochrony środowiska odpowiedzialny głównie za ochronę przyrody,
- 2) państwowy powiatowy inspektor sanitarny odpowiedzialny za zdrowie i życie ludzi, a także
- 3) Wody Polskie, odpowiedzialne za stan i jakość wód, zarówno powierzchniowych jak i podziemnych.

Jakiego błędu unikać

Najczęstszym błędem inwestorów opracowujących kartę informacyjną przedsięwzięcia jest niepełny opis technologii oraz brak załączników graficznych przedstawiających usytuowanie poszczególnych obiektów. Inwestorzy najczęściej tłumaczą to tym, że na etapie złożenia wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie mają jeszcze pełnego zarysu planowanego przedsięwzięcia, a jedynie pewną wizję, jak ma ono wyglądać.

Niestety, takie tłumaczenie jest niedopuszczalne, gdyż decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach musi być oparta na faktach, bądź właściwie sporządzonych prognozach oddziaływania danego przedsięwzięcia na środowisko.

Decyzja wydana na podstawie przypuszczeń i wstępnych założeń, gdyż znaczna część zapisów znajdujących się w jej sentencji jest przenoszona przez organ architektoniczno – budowlany do decyzji o warunkach zabudowy czy pozwoleń budowlanych.

Braki formalne

W chwili, gdy orany otrzymają wniosek o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, w pierwszej kwestii, analizują tzw. braki formalne i jeśli one występują, a jest to bardzo częste, wzywają do ich uzupełnienia. Sprawdzane jest również dokonanie opłaty skarbowej za wydanie decyzji (205 zł) i za pełnomocnictwo (17 zł).

Załączniki

Do wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach należy złożyć:

- oryginał kopii mapy ewidencyjnej (nie kolorową kserokopię) w wersji papierowej lub elektronicznej (wersja elektroniczna, w takiej formie jaka została pobrana z urzędu, a nie skan oryginału). Mapa musi być w skali, która pozwoli na odczytanie nr działek ewidencyjnych znajdujących się w obszarze oddziaływania inwestycji,
- kopię mapy ewidencyjnej (kserokopia wystarczy) z naniesionym obszarem oddziaływania inwestycji w wersji papierowej i elektronicznej. Za obszar oddziaływania przyjmuje się teren znajdujący się w odległości 100 m od granic terenu inwestycji,
- wypis z rejestru gruntów lub skorowidz działek ewidencyjnych w oryginale, w przypadku gdy liczba stron postępowania jest mniejsza lub równa 10.
- kartę informacyjną przedsięwzięcia bądź raport (podpisany przez autora, wraz z datą jego sporządzenia), w najczęściej 4 egzemplarzach, wraz z czterema wersjami elektronicznymi, np. płytami CD z nagraniem karty bądź raportu, a także mapą z zaznaczonym terenem oddziaływania inwestycji.

Do wniosku dołączamy potwierdzenie dokonania opłaty skarbowej za wydanie decyzji i za ewentualne pełnomocnictwo, wraz z pełnomocnictwem w oryginale lub notarialnie poświadczonym.

Tak złożona dokumentacja na pewno spełni wymagania formalne i związane z dokonaniem opłaty skarbowej i spowoduje, że nie stracimy kolejnych dni czy tygodni na uzupełnianie wniosku.

Poinformuj o stronach postępowania

Uogólniając stronami postępowania są właściciele nieruchomości w promieniu ww. 100 m. Więc jeśli, w tym obszarze mamy liczną zabudowę jednorodzinną, wielorodzinną czy znaczną ilość działek ewidencyjnych, możemy domniemać, że będziemy mieli więcej niż 10 stron postępowania. W tym przypadku dobrze jest o tym fakcie poinformować organ wydający decyzję, dla czystości sprawy,

Szczegółowy opis inwestycji – klucz do wydania decyzji

Kolejnym kluczem do szybkiego wydania decyzji administracyjnej jest precyzyjność i szczegółowość karty informacyjnej przedsięwzięcia, czy też raportu.

Dokumenty te powinny dokładnie charakteryzować inwestycję. Organy muszą dokładnie wiedzieć co zamierzamy zrobić. W związku z powyższym należy szczegółowo opisać proces produkcyjny, podając maksymalną zdolność produkcyjną instalacji. Należy określić powierzchnię terenu przeznaczoną pod zabudowę, utwardzenia, parkingi, dojazdy, miejsca magazynowania, a także powierzchnię zajęłą tymczasowo, czyli taką, która będzie zajęta w trakcie prac budowlanych, np. związaną z postojem sprzętu.

Powierzchnia inwestycji

Powierzchnią przekształconą tymczasowo, jest każda powierzchnia, jaką wykorzystamy przy budowie, rozbudowie, przebudowie, np. jeżeli na terenie tzw. zielonym, niezagospodarowanym zlokalizujemy czasowy skład materiałów budowlanych, to tą powierzchnię zaliczamy już do ww. kategorii i musimy podać jej powierzchnię. Do powierzchni tymczasowych nie podajemy powierzchni, jedynie tych terenów, które pozostaną nienaruszone, na których nic się nie będzie działo, czyli pozostaną w stanie takim, jak z przed inwestycji.

Pamiętaj, że opracowując kartę bądź raport, organ nie zna Twoich zamierzeń inwestycyjnych i że bardzo często prowadzi wiele postępowań, w bardzo szerokich dziedzinach, dlatego czym jaśniej i szczegółowiej opiszemy i opracujemy dokumentację, tym szybciej organ przekaze ją do organów współdziałających, uznając ją za merytorycznie właściwą.

Praktyczne wskazówki

Należy zwrócić szczególną uwagę na:

- **charakterystykę przedsięwzięcia** – musi znaleźć się tu opis, tego konkretnego przedsięwzięcia, a nie takiego samego lub podobnego prowadzonego w innym miejscu, co zdarza się bardzo często. W charakterystyce podajemy konkretne dane, ważne jest także, aby wskazać max. zdolność produkcyjną,
- **oddziaływanie na środowisko** – wskazujemy tu dane lub prognozy, na podstawie liczby emitorów, procesu technologicznego, urządzeń służących zmniejszeniu emisji do środowiska, itp. W analizach oprócz kwestii technologicznych wskazujemy: sposób wentylacji, czas pracy zakładu, odległość od terenów chronionych akustycznie, a także analizy i wyliczenia (prognozy) wyliczone na podstawie szczegółowych danych. Nie wystarczą, w tym przypadku zapisy typu - inwestycja nie będzie oddziaływać poza terenem, do którego inwestor ma tytuł prawny, bądź poza terenem pod nią przeznaczonym (należy to udowodnić),
- **prognozy oddziaływania hałasu czy też rozprzestrzeniania się zanieczyszczeń** – winno się wskazać na postawie obliczeń, analiz, prognoz, wraz z podaniem danych wejściowych (wydruki z programów pozwalających obliczyć rozprzestrzenianie się hałasu czy zanieczyszczeń najlepiej dołączyć, jako nagranie na płycie CD, tak aby organ mógł je zweryfikować),
- **kwestię związaną z sposobem postępowania z odpadami** – winno się wyszczególnić, jakie odpady będą powstawały, w jakich ilościach, gdzie i w jaki sposób będą magazynowane i przez jaki okres czasu.

Elementy przyrodnicze

W dokumentacji nie wolno również bagatelizować oddziaływania na elementy przyrodnicze. Najczęstsze błędy to stwierdzenia, bez żadnych podstaw, że na terenie inwestycyjnym nie występują zwierzęta, rośliny, czy grzyby, itp.

W ramach raportu należy wykonać **analizę przyrodniczą**, natomiast w ramach karty można posiłkować się opinią przyrodniczą wydaną przez osobę o stosownym wykształceniu i doświadczeniu. W przypadku, gdy teren planowanego przedsięwzięcia jest w pobliżu lub na obszarze prawnie chronionym warto wykonać już w ramach karty inwentaryzację przyrodniczą.

Oddziaływanie na wody

Jeśli chodzi o kwestię oddziaływania na wody, to należy ją przeanalizować w oparciu o wody podziemne, zbiorniki GZWP, czy wody powierzchniowe, podać sposoby oczyszczania wód opadowych i roztopowych, jeśli są konieczne, czy ścieków przemysłowych, wraz z podaniem informacji jakie zanieczyszczenia te ścieki będą posiadać, i gdzie zostaną odprowadzone (wraz z charakterystyką urządzeń). Podkreślić należy, że nie podaje się tu konkretnych urządzeń (danych firmy), a przepustowość i stopień oczyszczania tych urządzeń.

Zagadnienia dotyczące klimatu i bioróżnorodności

Obecnie jedną z najważniejszych kwestii, w szczególności, gdy inwestor stara się o środki unijne, jest bioróżnorodność i zagadnienia dotyczące zmian klimatu, tj. susze, powodzie czy nawalne deszcze.

Dokumentacja powinna opisywać te zjawiska w kontekście konkretnego przedsięwzięcia, a nie w aspekcie globalnym. Warto tu wykazać jaką powierzchnię biologicznie czynną wykonamy, czy pozostawimy. Bardzo ważna jest kwestia zachowania wody opadowej i roztopowej w danej zlewni, bez nadmiernego jej zrzutu do systemów miejskich. Wszystkie działania związane z czasową retencją wody opadowej i roztopowej są niezwykle cenne. Inwestor winien w projekcie wskazać alternatywne rozwiązania tej kwestii.

Instalacje – większe szanse na dotacje

Warto instalować zbiorniki z półprzepuszczalnym dnem, studnie chłonne, instalacje do rozsączania wody, zbiorniki na tzw. deszczówkę, ogrody zielone, a także inwestować w roślinność zmniejszającą nasłonecznienie. Wówczas w dokumentacji można wykazać działania na rzecz środowiska, działania zmniejszające zużycie energii, wykorzystania wody, czy przywrócenia jej naturze. Te pomagają zarówno naturze oraz mają wpływ przy aplikowaniu o środki unijne, czy też same w sobie, oddziałują na zmniejszenie opłat za tzw. „deszcz” czy poprawiają mikroklimat w środowisku pracy, zapobiegając tworzeniu się wysp ciepła, a także zmniejszają zużycie energii związanej z pracą klimatyzacji, czy też opłaty za wycięcie drzew czy krzewów.

BAT i BREF

Ważną kwestią jest również projektować inwestycję w oparciu o techniki pozwalające na ochronę budynków przed zniszczeniem w wyniku nawałnych deszczy, burz, podtopień, czy znacznej ilości pokrywy śnieżnej oraz w oparciu o BAT-y i BREF-y (jeżeli są dla danej instalacji opracowane).

Ponadto raport musi mieć streszczenie w języku nietechnicznym i każde jego uzupełnienie również.

W obecnym czasie należy stawiać na energooszczędność. Inwestycja w źródła odnawialne, czy przyłączanie się do systemów ciepłowniczych, czy gminnej kanalizacji komunalnej, jest bardzo pożądane.

4 kroki wydawania decyzji

Po krótko proces wydawania decyzji można opisać tak:

- 1) wpływ wniosku, sprawdzenie kompletności, weryfikacja formalna i merytoryczna (w przypadku, gdy jest wszystko prawidłowe),
- 2) wszczęcie postępowania, udział społeczeństwa, w przypadku raportu równoległe z przekazaniem dokumentacji organom współdziałającym,
- 3) wydanie opinii bądź uzgodnienia, w terminie 14 lub 30 dni, jeżeli dokumentacja jest prawidłowa i zawiera wszystkie informacje,
- 4) zakończenie postępowania dowodowego i wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Ile to potrwa

Czas trwania, w zależności od skomplikowania, ok. 2 - 4 miesiące.

Natomiast w przypadku, gdy dokumentacja wymaga uzupełnień czas oczekiwania na jej wydanie może się znacznie przedłużyć od 4 miesięcy nawet do kilku lat. W związku z powyższym należy zauważyć, że na czas oczekiwania na wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach ma głównie wpływ sam inwestor, w tym poprawnie i szczegółowo wykonana dokumentacja.

Zapoznanie się ze zleconym wnioskiem

Nagminnym błędem jest również, nie przeczytanie dokumentacji przez inwestora, jaką składa on lub pełnomocnik do wniosku o wydanie decyzji, którą zlecono innemu podmiotowi do wykonania. W efekcie często inwestor otrzymuje decyzję, niezgodną z jego oczekiwaniami, bo to o co wnioskowano w dokumentacji nie zostało sprawdzone przez inwestora.

Zmiana decyzji wiąże się z powtórzeniem całej procedury jeszcze raz. Dlatego warto czytać, to co zostało zlecone i weryfikować pod względem założeń projektu budowlanego, gdyż to co jest wpisane w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach musi być tożsame z wnioskami o decyzje następne. Jeśli tak nie jest, to najczęściej proces uzyskiwania decyzji należy powtórzyć.

W związku z powyższym nie traktujmy decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach niezbyt poważnie, podając ogólne dane, bo jest ona podstawą i załącznikiem formalnym (niezbędnym) do uzyskania dalszych decyzji, a wszelkie niegodności nie powinny mieć tu miejsca.

Podstawa prawna:

Ustawa z 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2021 r. poz. 247).

Anna Sydor- Baliga

specjalista ds. ochrony środowiska, pracownik administracji publicznej

Stopka redakcyjna

Redaktor:	Agnieszka Bisiolek
ISBN:	978-83-269-9830-0
E-book nr:	2HH1128
Firma:	Wiedza i Praktyka sp. z o.o.
Adres:	03-918 Warszawa, ul. Łotewska 9a
Kontakt:	Telefon 22 518 29 29, faks 22 617 60 10, e-mail: <i>cok@wip.pl</i>
NIP:	526-19-92-256
Numer KRS:	0000098264 – Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy, Sąd Gospodarczy XIII Wydział Gospodarczy Rejestrowy. Wysokość kapitału zakładowego: 200.000 zł, Nr rejestrowy BDO: 000008579
Copyright by:	Wiedza i Praktyka sp. z o.o. Warszawa 2021

Niniejszy e-book chroniony jest prawem autorskim. Przedruk materiałów bez zgody wydawcy jest zabroniony. Zakaz nie dotyczy cytowania publikacji z powołaniem się na źródło. Wszelkie materiały zawarte w niniejszej publikacji mają charakter wyłącznie popularyzacyjno-informacyjny i nie mogą być traktowane w sposób prawnie wiążący pomiędzy Czytelnikiem a wydawcą lub redakcją. Redakcja dokłada wszelkich starań, aby informacje i dane zamieszczone w tych materiałach były poprawne merytorycznie i aktualne. Jednakże decyzja o zastosowaniu w szczególności określonych metod leczenia czy technik medycznych należy do podmiotu uprawnionego do wykonywania działalności w tym zakresie. Informacje zawarte w niniejszej publikacji nie mają także, w aspekcie poruszanych na jej łamach zagadnień prawnych, charakteru porady czy opinii prawnej, jako że wydawca ani redakcja nie świadczą jakichkolwiek usług prawnych. Informacje tego rodzaju nie mogą być również traktowane jako oficjalne stanowisko organów lub urzędów państwowych. Zastosowanie tych informacji w konkretnym przypadku może wymagać dodatkowych, pogłębionych konsultacji lub opinii prawnej. Wobec powyższego wydawca, redakcja, redaktorzy ani autorzy ww. materiałów nie ponoszą odpowiedzialności prawnej, w szczególności za skutki zastosowania lub wykorzystania w jakikolwiek sposób informacji zawartych w niniejszej publikacji.